



**5/2022. (IV.28.) számú kancellári körlevél az  
Eötvös Loránd Tudományegyetem Intézkedési tervéről  
a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5. §-a alapján**

A közbeszerzésekben a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Kormány rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet). Az Eötvös Loránd Tudományegyetem (továbbiakban: ELTE) a Korm. rendelet 5. §-ában foglaltak szerint a következő intézkedési tervet bocsátja ki.

**I. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának, illetve arányának lehetséges okai:**

1. A 2021. évben lefolytatott uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos egyajánlatos közbeszerzési eljárások az alábbi CPV-kódokkal írhatók le:

- a) 33696500-0 (Laboratóriumi reagensek) és 38000000-5 (Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések), vagyis jellemzően K+F tárgykör
- b) 22110000-4 (Nyomtatott könyv), 22120000-7 (Kiadvány) és 22200000-2 (Újságok, folyóiratok, időszakos kiadványok és magazinok)
- c) 55520000-1 (Élelmezési szolgáltatások)

2. Korábban is kiemelt figyelmet fordítottunk arra, hogy mind a közbeszerzési eljárások előkészítése, mind a megvalósítása során biztosítsuk a verseny tisztaságát és az átláthatóságot, illetve minél több ajánlattevőt vonzzunk be, lehetőleg kizárva a versenyt korlátozó feltételeket. Azonban az ELTE speciális helyzetben van, mint oktató-kutató intézmény.

Az 1. a) pontban jelölt, többségében K+F projektek megvalósítása során gyakori, hogy csak kevés számú, sok esetben csak egy potenciális ajánlattevő érhető el az adott piacon, így csak kevés számú, sok esetben csak egy ajánlat érkezik be. A csekély számú ajánlat, illetve az egy potenciális ajánlattevői részvétel az esetek többségében azonban nem a műszaki leírás versenykorlátozó meghatározásának eredménye, hanem a K+F piac sajátosságainak következménye. A K+F szolgáltatások megvalósítása és az anyag/eszközbeszerzések egy olyan piacon történnek, ahol egy-egy gazdasági szereplő jellemzően egy-egy kutatási szegmensre specializált árukészletet tart fent, vagy szolgáltatást biztosít, illetve a legtöbb speciális K+F berendezésnek a forgalmazását csekély számú, illetve minimális számú szolgáltató folytatja az ország területén vagy akár az egész világon. Hangsúlyozni kell, hogy a világszintű kutatás élvonalbeli, innovatív, új technológiák felhasználását igényli, amely a piacon – részben szabadalmi oltalom miatt is – még nem terjedt el, ennek következtében a műszaki leírása és annak összehasonlíthatósága is nehézkes, az elvárt piaci verseny keretei közé nem illeszthető, mivel gyakran nincs is versenytárs. Előfordul, hogy az egyetlen potenciális ajánlattevő monopol helyzetben van, például kizárólagos jogok fennállása vagy szellemi tulajdonjogok birtoklása miatt. A K+F eljárások speciális jellegére tekintettel az ajánlattevői kör szűkös, előfordul, hogy egy konkrét terméket egy konkrét cég tud teljesíteni, illetve amennyiben egyenértékű termék létezik is a piacon, úgy az valamely rész paraméterében, műszaki funkciójában nem lesz megfelelő a kutatás eredményességéhez.

Az 1. b) és a c) pontokban kiemelt közbeszerzésekben pedig vélhetően az igényelt szolgáltatás, illetve a termékek volumene miatt nem adott be több ajánlattevő ajánlatot. A korlátozott versenyt az adott beszerzési tárgy vonatkozásában fennálló piac szerkezete okozhatja. Példaként említendő, hogy a Magyarországon megjelenő, illetve a külföldön megjelenő folyóiratok beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárásokban már évek óta ugyanaz a gazdasági szereplő nyújt be ajánlatot, mert nincs

olyan versenytárs a piacon, aki ekkora volumenben, ilyen széles palettán mozogva foglalkozna szállítással. Az ELTE igényei nem verseny korlátozóak, mégsem érdeklődik más ajánlattevő, vagy azért, mert egyáltalán nem vesz részt közbeszerzési eljárásokban, vagy egyszerűen csak nincsen meg a szükséges erőforrása, ekkora mennyiségű megrendelés állomány ellátására. Itt tehát lényegében a probléma nem az ajánlattevői vagy ajánlatkérői oldal hibájából adódik.

## **II. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló intézkedések bemutatása:**

### **II.1. Tervezés**

- a) A közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt az igénylő szervezeti egységek a beszerzés tárgya vonatkozásában a piacot előzetesen felméri, megvizsgálják, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az ajánlatkérői igényeknek.
- b) Fő szabály szerint azokban közbeszerzési eljárásokban, amelyeknek tárgya az I.1. pontban meghatározott CPV-kódok által lefedett, illetve azokban az eljárásokban, ahol az előzetes piacfelmérés alapján valószínűsíthető, hogy kevés számú ajánlattevő van a piacon, az ELTE a közbeszerzési eljárás lefolytatása előtt, az eljárás előkészítése keretében előzetes piaci konzultációt végez. Ennek előnye, hogy az előzetes piaci konzultáció során már kommunikációra is lehetőség van a piac szereplőivel, a piac visszajelzései felmérhetők, ennek alapján a szükséges módosítások elvégezhetők a közbeszerzési dokumentumok tervezeteiben. Az előzetes piaci konzultáció végrehajtásának koordinációját a Közbeszerzési Főosztály végzi.
- c) Bevezetjük azt a gyakorlatot, hogy az ELTE utólag visszajelzést kér azoktól a gazdasági szereplőktől, akik ugyan részt vettek az előzetes piaci konzultációban, de az azt követő közbeszerzési eljárásban nem adtak be ajánlatot.
- d) Tovább folytatjuk azt a gyakorlatot, hogy a közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése során – szükség esetén – az ELTE felkér belső vagy külső szakértőket az eljárás műszaki leírásának megírására, illetve minőségbiztosítására.
- e) A közbeszerzési eljárásokban az ELTE továbbra is biztosítja a megfelelő adminisztratív kapacitások rendelkezésre állását, különös tekintettel arra, hogy kapacitás hiányra hivatkozással ne kerüljön sor a tervezési folyamat elnagyolására.
- f) Az ELTE különös figyelmet biztosít a közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezésére, a fontosabb és a kevés piaci szereplőt felvonultató beszerzéseket olyan időszakokra teszi, amikor nagyobb aktivitás figyelhető meg a piacon, továbbá kerüli a hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítását.
- g) Az ELTE pontosan és naprakészen vezetett nyilvántartásokat biztosít, amelynek továbbfejlesztését, bővítésének lehetőségét megvizsgáljuk. Kiegészítjük az ajánlatok számának figyelésével. A nyilvántartások felülvizsgálatát a Közbeszerzési Főosztály végzi.

### **II.2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás**

- a) A korábbi gyakorlatot folytatva, az ELTE lehetőség szerint biztosítja részajánlat tételének a lehetőségét a közbeszerzés egyes részeire, különös tekintettel arra, hogy így a kis-és közép vállalkozások számára elérhetőbb az adott beszerzés. Ezentúl az is mérlegelés tárgya, hogy milyen az adott szolgáltatás piaca, életszerű-e, hogy egy adott vállalkozás kizárólag a beszerzés egy részére tenne ajánlatot, vagy az a valószínűbb, hogy ugyanazon vállalkozások nyújtanak be ajánlatot minden részre. Fontos szempont, hogy ne vezessen ahhoz a részajánlattétel biztosítása, hogy ezzel egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósítsunk meg, vagyis ne legyen kontraproduktív a részajánlattétel biztosítása.

- b) Az ajánlattételi határidők tekintetében az egyes eljárásoknál mérlegelés tárgya, és fontos szempont lesz, hogy a minimális határidők helyett hosszabb időt hagyunk az ajánlatok elkészítésére, amennyiben a beszerzés sürgőssége az ellenkezőjét nem indokolja.
- c) A műszaki leírás versenyemleges megfogalmazására továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani. Az Igénylő részéről szükséges nyilatkozatot tenni arra vonatkozóan, hogy a műszaki leírás megfogalmazásakor a verseny biztosítására törekedett.
- d) Az alkalmassági feltételek meghatározásakor a ténylegesen szükséges minimumra kell törekedni. Ennek érdekében az eljárás előkészítése során az igénylőnek vizsgálnia kell az alkalmassági feltételek szükséges és arányos mivoltát és ehhez kapcsolódóan a potenciális ajánlattevők körét.
- e) Az ELTE az előzetes piaci konzultációval nem előkészített eljárásokban (rendszerint a nagy számú ajánlattevővel érintett eljárásokban) következetesen előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot, így az eljárás csak abban az esetben lehet eredményes, ha abban több ajánlat is érkezik.
- f) Az ELTE a közbeszerzési eljárásaiban törekszik arra, hogy az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések bírálata gyorsan és hatékonyan történjen.
- g) A gazdasági szereplők ajánlatkérőbe vetett bizalmát erősítendő az ELTE a közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések teljesítését követően az ellenértéket határidőben megfizeti.
- h) Az ELTE felülvizsgálja a közbeszerzési eljárásokban alkalmazott szerződéses feltételeit, annak érdekében, hogy az ajánlattevők kockázatait csökkentse, illetve a kockázatok aránytalan elosztását kiküszöbölje.

### **III. Felelősségi rend**

A II. pontban szereplő intézkedések végrehajtásáért felelős szervezeti egységek és határidők:

#### **Tervezés**

II.1 a) a beszerzést igénylő szervezeti egységek feladata ajánlatkéréssel vagy online piackutatással a közbeszerzési eljárás igénylése, kezdeményezése előtt.

II.1 b) felelős: a Közbeszerzési Főosztály az igénylő szervezeti egységek szakmai támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.1 c) felelős: a Közbeszerzési Főosztály az igénylő szervezeti egységek szakmai támogatásával a teljesítést követően.

II.1 d) felelős: a Közbeszerzési Főosztály az igénylő szervezeti egységek szakmai támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.1 e) felelős: az igénylő szervezeti egység a Közbeszerzési Főosztály támogatásával közbeszerzési eljárások lefolytatása során végig.

II.1 f) felelős: a Közbeszerzési Főosztály.

II.1 g) felelős: a Közbeszerzési Főosztály.

#### **A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás**

II.2 a) felelős: a Közbeszerzési Főosztály az igénylő szervezeti egységek szakmai támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.2 b) felelős: a Közbeszerzési Főosztály az igénylő szervezeti egységek szakmai támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.2 c) felelős: az igénylő szervezeti egység a Közbeszerzési Főosztály támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.2 d) felelős: az igénylő szervezeti egység a Közbeszerzési Főosztály támogatásával a közbeszerzési eljárások lefolytatása előtt.

II.2 e) felelős: a Közbeszerzési Főosztály.

II.2 f) felelős: a Közbeszerzési Főosztály és az igénylő szervezeti egységek (bírálóbizottsági tagok) a közbeszerzési eljárások lefolytatása alatt.

II.2 g) felelős: a gazdasági szervezet.

II.2 h) felelős: a Közbeszerzési Főosztály, határidő: 2022. szeptember 30.

Budapest, 2022. április 28.

Dr. Scheuer Gyula  
kancellár